

Afsluitende Rapportage coronaloket: bedrijven voor de zorg

Periode: 1 april 2020 t/m juli 2020

Korte omschrijving loket

Het coronaloket: bedrijven voor de zorg was opgericht om het aanbod van ondernemers met hulpmiddelen die een oplossing (denken te) hebben voor de Coronacrisis (COVID-19), te stroomlijnen. Dit aanbod wordt doorgestuurd naar ZonMw en vanuit dit loket wordt onderzocht hoe reëel het aanbod is en wordt o.a. getoetst op relevantie, veiligheid, leverbaarheid en vraag vanuit de zorg. Bij deze manier van toetsen werden externe experts betrokken om advies in te winnen. Op het moment dat er een positief oordeel uit kwam, dan werd onderzocht naar welke organisatie dit aanbod doorgezet moest worden, zodat het product zo snel mogelijk beschikbaar zou komen.

Dit loket had verschillende onderdelen die overlapt met andere loketten. Er is actief de samenwerking met deze andere loketten opgezocht om zo efficiënt en optimaal mogelijk te kunnen werken. Desondanks bleek dat de overlap bleef, of zelfs toenam, doordat de opdracht(sopvatting) van andere loketten in de loop van de tijd eveneens aangepast werd. Uiteindelijk heeft dit geleid tot een notitie (van (10)(2e) VWS) waarin een geheel andere structuur van loketten werd voorgesteld, waar het Corona bedrijvenloket veel meer een eventuele backoffice functie zou krijgen.

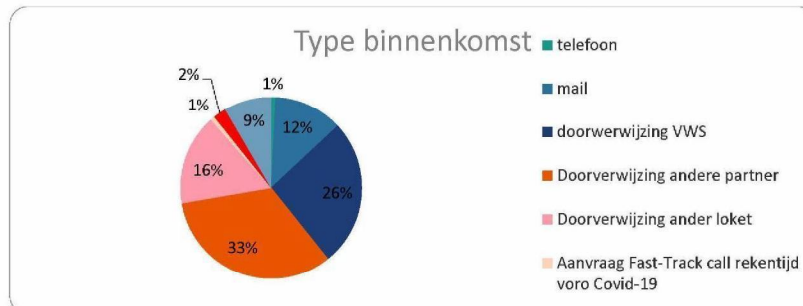
Dit is de afsluitende rapportage van het Coronaloket: bedrijven voor de zorg. Zoals in deze rapportage toegelicht wordt, is de belangrijkste reden te stoppen dat er vrijwel geen nieuw aanbod meer kwam van bedrijven, er maatschappelijk (vrijwel) geen behoefte meer bestaat aan het type bijdrage waar de bedrijven nog mee kwamen en dat eventueel nieuw aanbod nog afgehandeld kan worden door het Zorg voor innoveren-loket.

Werkwijze loket

Vragen werden per mail aan het loket doorgestuurd ((10)(2e) znmw.nl). Nadat de vraag binnen kwam, werd allereerst door de 1^e lijn uit de backoffice gekeken of alle benodigde informatie meegestuurd is. Wanneer dit niet het geval is, stuurde de 1^e lijn een formulier toe naar de aanbieder met daarin vragen voor alle benodigde informatie. Deze informatie wordt vervolgens aan een eerste oordeel onderworpen. Aanbod dat direct aangemerkt kan worden als niet-reëel/wenselijk/veilig, wordt bedankt voor zijn of haar bijdrage maar verder niet meegenomen. Al het aanbod wat wel een reële kans heeft gaat door naar de 2^e lijn, dit zijn interne experts (ZonMw, VWS, ZIN, Zorg autoriteit, RVO en NWO-TTW) met meer specifieke kennis en een uitgebreid netwerk. Zij beoordelen het aanbod nogmaals en indien nodig leggen ze het aanbod voor bij een externe expert (kan een individu zijn of een instantie), ook wel de 3^e lijn genoemd. Indien zij tot een positief oordeel kwamen, werd het aanbod doorgezet naar de instantie die ervoor kan zorgen dat het hulpmiddel zo snel mogelijk beschikbaar komt. Veelal is dit VWS, het LCH, of het diagnostiek-coördinatieteam ((10)(2e)) maar dit konden ook andere organisaties zijn.

Wat komt er binnen bij het loket?

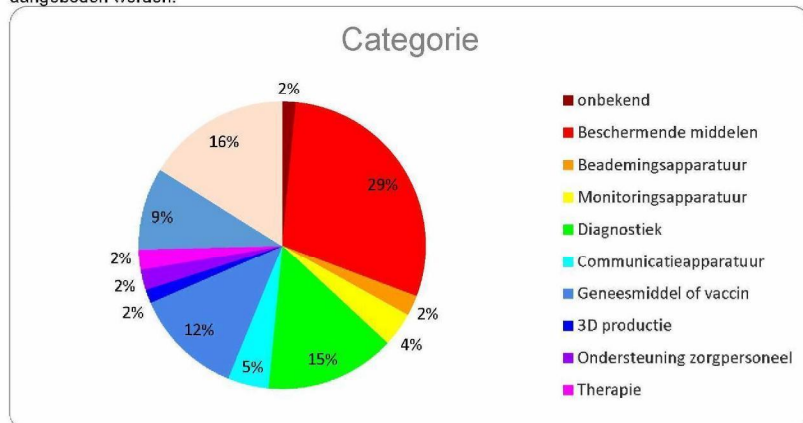
- Er zijn 154 bedrijven met aanbod en/of vragen binnengekomen. 150 zijn afgehandeld door het Coronaloket: bedrijven voor de zorg en 4 zijn overgedragen aan Zorg voor innoveren.
- In de eerste weken kwamen deze vragen voornamelijk via VWS binnen, maar in de loop van de tijd vooral ook via andere partners/loketten.



Van de meeste vragen die in behandeling zijn hebben we de volledige informatie al ontvangen en ze vallen in deze categorieën:

• Beschermende middelen	38
• Beademingsapparatuur	3
• Monitoringsapparatuur	5
• Diagnostiek	19
• Communicatieapparatuur	6
• Geneesmiddel of vaccin	16
• 3D productie	2
• Ondersteuning zorgpersoneel	3
• Therapie	3
• Traceer apps	10
• Geen van bovenstaande/onbekend	23

Hierbij is het opvallend dat in de laatste maand vooral veel (low-tech) beschermende middelen aangeboden werden.



Naast deze vragen, hebben de medewerkers van het loket medio mei ook alle 127 en begin juni nog eens 40 records die binnengekomen waren bij het LOT-C (onder J&V) gescreend op bruikbaarheid & relevantie. Het overgrote deel daarvan bleek intussen (waarschijnlijk) niet meer zo relevant te zijn: ze hadden betrekking op zaken die met het vorderen van de crisis niet meer zo relevant waren (zoals locaties voor noodhospitaal of mondmaskers). Voor de items die mogelijk nog wel relevant waren, hebben het LOTC en dit loket afhandelingsafspraken gemaakt.

Enkele illustratieve casussen

Omdat het lastig is om uit de grote diversiteit van de >130 bedrijven die bij dit loket binnengekomen zijn en de >160 LOT-C casussen echte kenmerkende initiatieven te pikken, is hieronder gekozen om van een paar interessante casussen iets meer detail te geven.

1) Fuji-Avigan case

Dit is één van de eerste casussen van dit loket en de langstlopende. Al begin april kwam het bericht binnen via BuZa dat Fuji mogelijk een molecuul had dat als Corona-geneesmiddel werkte (waarschijnlijk virusremmend). Het corona-bedrijvenloket heeft eerst bij experts getoetst of dit inhoudelijk klopte. Toen dat het geval bleek te zijn heeft het loket 2 UMC's (Leiden & Amsterdam) bereid gevonden om eventueel een clinical trial te doen. Vervolgens bleek dat het middel voor een trial van 100 patiënten beschikbaar zou kunnen komen als er een formeel verzoek vanuit de NL-regering zou komen. Na overleg met VWS en de ambassade in Tokyo is ervoor gekozen dat de ambassadeur dit verzoek formeel deed. Uiteindelijk heeft dit ertoe geleid dat op 13 mei de geneesmiddelen uit Tokyo naar NL zijn verzonden. Toen op 26 mei bleek dat de geneesmiddelen waren gestrand in een depot van de douane op Schiphol is door het loket actie ondernomen richting VWS. Door de snelle actie vanuit VWS en BuZa die daarop volgde, heeft de levering aan het LUMC op 27 mei plaatsgevonden. Helaas bleek vervolgens (pas) dat het LUMC aanvullende financiering nodig had om de trial uit te voeren en dat ze vanuit het ZonMw Covid-19 programma een negatief advies hadden gekregen voor uitwerking van het voorstel (beide processen zijn noodzakelijkerwijs binnen ZonMw volledig gescheiden). Vervolgens besloten de initiatiefnemers om toch in te dienen bij ZonMw, waar op dit moment de beoordeling van de projecten in volle gang is. Mochten zij in de ronde van ZonMw geen subsidie ontvangen, dan melden zij zich mogelijk bij VWS.

2) 19 verschillende (consortia met) bedrijven die diagnostiek aanboden

Alle producten zijn getoetst. Het overgrote merendeel van deze producten moest nog verder ontwikkeld worden en dit vormde dan ook een belangrijke sub-categorie van bedrijven die geld nodig hadden voor de verdere doorontwikkeling. Het ging hierbij vooral om bedrijven die de infectie zelf aantoonde (swabs) en in mindere mate immuniteit (serologie). Omdat voor het corona-loket bij de beoordeling van de waarde van dit aanbod het essentieel was om de specificaties te kennen van een diagnosticum en omdat al vrij snel bleek dat deze specificaties niet centraal bekend waren is het corona-loket:

- A) VWS geadviseerd dat het opstellen van heldere specificaties hoge prioriteit verdiende (opgevolgd)
- B) Alle bedrijven met een positieve beoordeling doorgestuurd aan de groep van VWS die bezig is met de diagnostiek
- C) Een mooi specifiek voorbeeld hier is de LAMP-casus, waarbij (10)(2e) TNO) een versimpeld PCR-onafhankelijk protocol voor de monstername, opwerking en detectie van het coronavirus wil optimaliseren in samenwerking met (onafhankelijke) publiek-private partners, zoals Suppi, WUR, Isogen en een Amerikaans startup bedrijf. Het corona-bedrijvenloket heeft dit getoetst en doorgezet naar VWS. Vervolgens hebben het ministerie van VWS en ZonMw (10)(2e) uitgenodigd om zijn onderzoeksvoorstel verder uit te werken voor het COVID-19 Urgente Onderzoeksvragen Traject.

3) 12 bedrijven met traceer apps

Met name in het begin van de crisis kwamen er bedrijven met suggesties voor traceer-apps (en apparatuur) binnen. Het loket heeft deze beoordeeld en kwam tot de conclusie dat het van groot belang was om heel scherp de specificaties te definiëren. Dit advies is niet overgenomen. Wel hebben

bij de nationale "appathon" alle bedrijven die zich gemeld hadden bij het corona-loket een gerichte oproep tot indiening gekregen.

4) Prothini-case

Deze startup heeft een innovatieve antiviral in de pijplijn die waarschijnlijk ook tegen corona werkt, maar had snel geld nodig om het door te ontwikkelen voor corona. Na positieve beoordeling heeft het loket een aantal financieringsopties doorgesproken. Hoewel de kennisinstellingen het consortium waar Prothini deel van uitmaakt een toekenning hebben gekregen uit de TKI-toeslag van Health~Holland, zal Prothini hier zelf vrijwel geen middelen uit ontvangen vanwege de (staatssteun) regels. Ook andere trajecten hebben tot dusverre nog niets opgeleverd. Dit is dus één van de bedrijven die baat zou hebben bij een op MKB-gerichte financieringsregeling.

5) Hemoclear case

Dit is één van de latere casussen. Deze startup heeft een Corona-geneesmiddel op basis van opgezuiverde antistoffen uit het bloed van patiënten. Vanwege de lage prijs is dit product voor andere ziektes al in gebruik in de 3^e wereld. Zij werken samen met het Erasmus MC, maar zouden het, volgens hen reeds gevalideerde, product graag snel en breed op de markt willen hebben in Nederland. Om dat te bereiken zouden ze graag een "OK" verklaring willen hebben. Het loket heeft daarom twee experts gevraagd om dit te beoordelen. Het bleek echter dat het lastig was om objectieve experts te vinden over deze materie, vervolgens bleek dat de meerwaarde van immuuntherapie bij Covid zeer beperkt was, waarna ook het Erasmus MC de trial stopte. Hiermee was deze case ook voor het corona-bedrijven loket afgesloten.

Spin in het web

Het loket fungeerde als spin in het web. Vanaf begin af aan heeft het loket als expliciet doel gehad om juist ook de samenwerking met andere spelers in het veld te zoeken, en te weten waar deze spelers mee bezig zijn. Denk hierbij aan ministeries, instanties en andere loketten. Alleen op deze manier kunnen aanbieders naar de juiste instantie doorverwezen worden, indien hun aanbod relevant is. Aanbieders worden voornamelijk doorverwezen naar het ministerie van VWS, COVID-19 initiatief binnen ZonMw, het RIVM, het landelijk Consortium Inkoop Hulpmiddelen (LCH) of TNO.

Vanuit de functie 'spin in het web', is het loket de initiatiefnemer in het actief onderzoeken van de mogelijkheden tot samenwerking tussen de verschillende andere loketten. Op 15 mei 2020 vond er een sessie plaats die gehost wordt door Ministerie van Defensie waarin verkend werd op welke wijze de loketten samen kunnen werken voor de volgende fase van de crisis (zie volgend figuur). Uiteindelijk heeft dit geleid tot een notitie (van (10)(2e) VWS) waarin een geheel andere structuur van loketten werd voorgesteld, waar het Corona bedrijvenloket veel meer een eventuele backoffice functie zou krijgen.

Corona loketten/ samenwerkingsverbanden

Stand van zaken 10 mei 2020

- Veel contact en coördinatie onderling
- Dezelfde vragen/aanbiedingen worden bij meerdere loketten behandeld
- Aanbod en vraag uit samenleving en bedrijfsleven veranderd in deze fase van de crisis
- Collectieve wens om toekomstgerichter te kunnen werken met meer duidelijkheid over de beleidskeuzes omtrent PBM, Diagnostiek, testen en Coronaproof samenleving

Corona bedrijvenloket

VWS & ZonMw

(10)(2e)

(10)(2e)

Innovatieloket langere termijn

Taskforce Diagnostiek VWS

(10)(2e)

(10)(2e)

(10)(2e)

Beschikbaarheid en inkoop van

testen en testbeleid

Covid 19 onderzoeksloket

ZonMw/VWS

(10)(2e)

Onderzoekssubsidie (lange termijn)

Operation Whatever it Takes

Defensie

(10)(2e)

Defensie werkt samen met

bedrijven

LOTG (Landelijk Operationeel Team Corona)

J&V

(10)(2e)

(10)(2e)

Ondersteunend dienstencentrum voor de

veiligheidsregio's

LCH (Landelijk Consortium

Hulpmiddelen)

VWS/EZK/NFU/RIVM

(10)(2e)

Gezamenlijke inkoop geselecteerde

hulpmiddelen

EZK productie NL

Test consortium medische materialen

EZK/TKI-chemie/TNO/TU Delft/Radboud

(10)(2e)

Verantwoordelijk voor testen niet gecertificeerde

PBM's

v3. 14-5-2020

Eerste inventarisatie door

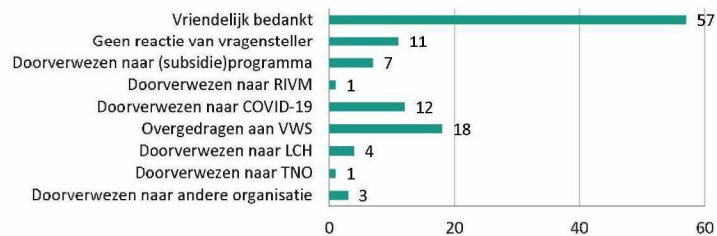
(10)(2e)

Ministerie van VWS

Beoordeling en resultaten

Bij de beoordeling van het aanbod betreft het loket externe experts waar nodig. Indien mogelijk zijn dit de partners van Zorg voor innoveren (VWS, RVO, Zin, NZA en natuurlijk ZonMw zelf), maar anders wordt binnen het brede ZonMw netwerk gezocht. Dit kunnen individuele hoogleraren, artsen, organisaties of andere experts zijn.

Uitstroom acties

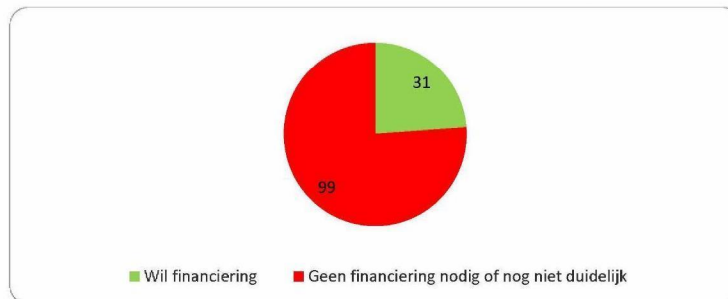


Opvallend is dat in de laatste weken van mei en juni uit de beoordeling van het aanbod bleek, dat deze vriendelijk bedankt moesten worden. De voornaamste reden hiervoor was dat de behoefte centrale/landelijke inkoop van beschermende middelen nu niet meer bestaat (het LCH-team productie is medio mei opgeheven), terwijl het aanbod vrijwel alleen nog maar bestond uit middelen uit die categorie.

Ook is het aanbod vanaf begin mei sterk is teruggelopen, wat ertoe geleid heeft dat vanaf 15 mei (precies halverwege de looptijd) tot 30 juni nog slechts 25 nieuwe bedrijven zich meldde, waar dat in de eerste helft van de looptijd het er 129 waren. Ditzelfde verschijnsel deed zich voor bij de andere loketten waar wij mee samenwerkten.

Financiering

Kijkend naar al het binnengekomen aanbod, wordt duidelijk dat een significant deel van alle aanbieders ook op zoek is naar financiering. Financiering die wij als bedrijvenloket momenteel niet kunnen bieden, maar die de aanbieders wel verder kan helpen in hun proces/innovatie/implementatie. Dit is jammer omdat de meest innovatieve/waardevolle bedrijfssuggesties voor Corona-geneesmiddelen en nieuwe diagnostiek in deze categorieën vallen.



Conclusies & advies

Over het aanbod:

- In de eerste periode zijn er een groot aantal (43) bedrijven gekoppeld aan relevante gebruikers van dit aanbod.
- Omdat het relevante aanbod de laatste periode vrijwel tot nul is gedaald, is besloten de activiteiten van dit coronaloket: bedrijven voor de zorg te stoppen
 - o Lopende casussen en eventuele nieuwe casussen worden afgehandeld door het Zorg voor innoveren loket dat door ZonMw wordt uitgevoerd. De mailbox en het telefoonnummer worden daar ook heen doorverwezen
 - o Alle relevante documenten worden gearchiveerd voor eventueel latere inzage

Over de context/de andere loketten:

- Er is inmiddels een groot aantal andere loketten actief met veelal een deels overlappende taak
- De corona-crisis zelf is intussen uit de exponentiële fase naar een 'sluimerende' fase gegaan. Dat betekent dat er veel gericht gewerkt kan en moet worden om doelmatig aan de oplossing te kunnen werken.
 - o Mocht er toch nog een tweede Corona-golf komen en een bijbehorende vergroting van het aanbod van bedrijven, dan zal ZonMw dit desgewenst kunnen afhandelen vanuit het Zorg voor innoveren loket. Op basis van de leerpunten uit dit Corona-bedrijven loket zal er daar snel opgeschaald kunnen worden.

Over de behoefte aan geld bij MKB :

- Er is een separate notitie geschreven waarin verkend wordt wat de mogelijkheden zijn om gericht support (in de vorm van leningen) te verstrekken aan MKB-bedrijven die oplossingen voor de corona-crisis kunnen ontwikkelen
- Naast het juridisch ordentelijk ter beschikking stellen van gerichte gelden is het cruciaal dat er heel duidelijk gespecificeerd wordt waar de te ontwikkelen oplossingen aan dienen te voldoen. Dat betekent dat er -uitgaand van een bestaande kaderregeling, zoals die van het innovatiekrediet of de SBIR- een nieuw "luik" geopend zou moeten worden voor deze specifieke doelen. Zowel bij het definiëren van deze specifieke doelen als bij het beoordelen van de kredietaanvragen kan ZonMw een rol spelen.

Werknemer	Organisatie	Functienaam	Aantal uren	Kosten
(10)(2e) (10)(2b) (10)(2e)				
Overige kosten		Type		
Afsluiting	ZonMw	Bijeenkomst		€ (10)(2b)

Totaal (10)(2b)